



Consorzio per le
AUTOSTRADE SICILIANE

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DIRETTIVO

Data della deliberazione

31 marzo 2023

N° 8 / CD

OGGETTO:

**“Approvazione Piano –
Programma di Pre-
venzione della Corru-
zione e Trasparenza
2023 – 2025”**

L’anno **duemilaventitre**, il giorno **trentuno** del mese di **märzo**, alle ore **13,00**, in Messina, presso gli Uffici del Consorzio, si è riunito il Consiglio Direttivo presieduto dal Presidente, Avv. Filippo Nasca, con l’intervento dei Signori:

Dott.ssa Patrizia Valenti (in video conferenza) - Componente

Ing. Massimo Brocato - Componente

Assiste il Direttore Generale Ing. Salvatore Minaldi.

O M I S S I S

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA RPCT DEL CAS PER IL CONSIGLIO DIRETTIVO

VISTA la Legge 12 agosto 1982, n. 531 recante il Piano decennale per la viabilità di grande comunicazione e misure di riassetto del settore autostradale ed in particolare l'art. 16 in forza del quale è stato costituito un Consorzio unico di enti pubblici cui sono state trasferite le concessioni relative alle autostrade assentite ai consorzi per l'autostrada Messina-Catania, per l'autostrada Messina-Palermo e per l'autostrada Siracusa-Gela;

VISTA la Legge Regionale 11 febbraio 2021 n° 4 (pubblicata in G.U.R.S. 19 febbraio 2021 n° 7) in forza della quale il Consorzio per le autostrade Siciliane, già ente pubblico non economico "assume la natura giuridica di ente pubblico economico" e tenuto conto dell'impatto sul sistema ordinamentale, organizzativo e gestionale in funzione del quale a seguito della riforma giuridica è in corso il macro-processo di riorganizzazione dell'Ente;

VISTO il vigente Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane approvato con deliberazione dell'Assemblea del Consorzio n. 3/AS del 1 luglio 2021 e successiva deliberazione della Giunta Regionale n 297 del 16 luglio 2021 e RITENUTA la propria competenza all'odierno atto;

VISTO l'art. art. 20 del Nuovo Statuto del CAS che afferma il principio fondamentale di "Tolleranza zero" vero fenomeni corruttivi, promuovendo un sistema di miglioramento e buone prassi attraverso l'integrazione delle misure di trasparenza ed anticorruzione nella performance dell'Ente ed rafforzamento del controllo strategico che le direzioni gli Uffici stanno progressivamente sviluppando

VISTI altresì gli articoli 16 e 23 dello Statuto, in forza dei quali ai sensi e per gli effetti della cit. l.r. n. 4/2021 la riforma giuridica del Consorzio in Ente pubblico economico ha comportato la fuoruscita dal novero delle amministrazioni pubbliche ex art. 1 del T.U. PI Dlgs 165/2001 e per quanto attiene ai rapporti di lavoro del personale dell'Ente il regime di diritto privato e l'applicazione in via suppletiva delle disposizioni del Libro V del Codice civile (ai sensi dell'art. 2093 c.c.);

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 492 del 19 novembre 2021<<*"Legge regionale 3 novembre 1994, n. 44, art. 6, comma 3 - Consorzio per le Autostrade Siciliane (C.A.S.) - Deliberazione n. 5/AS del 30 settembre 2021 'Presa d'atto ed approvazione della proposta del Consiglio Direttivo 30 settembre 2021 n. 36/CD inerente le tabelle di equiparazione ex art. 23, comma 2, del nuovo Statuto' - Approvazione"*>>

DATO ATTO che il CAS non rientra tra le amministrazioni pubbliche a cui è fatto obbligo di adozione del PIAO in via ordinaria ma che l'Ente si è comunque orientato in via strategica all'adozione di misure di semplificazione ed integrazione con gli altri strumenti di performance, compliance e gestione in coerenza con la propria natura giuridica di ente pubblico economico;

VISTI E RICHIAMATI pertanto per quanto di interesse *in parte qua* gli atti ed i programmi di pianificazione strategica 2021 – 2023 ed aggiornamento 2022 – 2024, in corso di aggiornamento nell'ambito della prossima pianificazione strategica 2023 – 2025 entro le scadenze consentite dalla legge e dall'ordinamento del Consorzio;

VISTA la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 52 del 18 dicembre 2020 di approvazione del Piano della Performance integrato nell'ambito della programmazione triennale 2020 – 2022 e gli

atti di indirizzo strategici ivi richiamati nonché quelli successivi di aggiornamento ed integrazione, sempre per quanto qui di interesse ed ai fini del consolidamento dei risultati e del miglioramento della programmazione degli obiettivi di buona amministrazione, trasparenza e anticorruzione;

VISTE le deliberazioni del Consiglio Direttivo n. 7 del 22 marzo 2021 e n. 16 del 7 maggio 2021 di aggiornamento del Piano della Performance 2021 – 2023 (ciclo 2021), di riprogrammazione strategica e di definizione degli obiettivi generali a seguito della riforma di Ente pubblico economico;

DATO ATTO CHE la citata deliberazione CD n. 7/2021 su proposta del Direttore generale ha approvato il “Documento tecnico allegato alla Proposta di Deliberazione del Consiglio direttivo di indirizzo di presa d’atto della Legge regionale 11 febbraio 2021 n. 4 e conseguente aggiornamento del Piano della Performance 2021 (ciclo pluriennale 2021 – 2023 approvato con deliberazione CD n. 52 del 18 dicembre 2020) - programmazione dell’iter amministrativo di attuazione ed adeguamento alla “trasformazione” della forma giuridica del Consorzio Autostrade Siciliane da Ente pubblico non economico in Ente pubblico economico”;

VISTA E RICHIAMATA integralmente la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 9/2021 del 30 marzo 2021 con cui è stato approvato il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT)– triennio 2021/2023 ed i suoi allegati tecnici;

VISTO il vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e trasparenza 2021 – 2023 ed successivo aggiornamento 2022 – 2024 adottato con deliberazione del Consiglio Direttivo 29.06.2022 n. 20 e retro, integrato nel Piano triennale della performance 2022 – 2024, in corso di aggiornamento secondo le indicazioni di ANAC al 31 marzo 2023 nell’ambito del sistema/piano integrato di organizzazione e gestione;

VISTO il bilancio pluriennale di previsione 2022 – 2024 (2022) del Cas adottato con delibera del Consiglio Direttivo 29 luglio 2022 n. 26, approvato dal Dipartimento regionale vigilante con decreto DDG 2901 del 03.10.2022;

VISTA la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 30 del 23.11.2022 di nomina del RPCT nella persona dell’odierno responsabile proponente;

VISTO il vigente regolamento organico del personale approvato con deliberazioni n. 20/AS del 19.9.2003 e n. 10/AS del 13.9.2004, altresì approvate dalla Giunta Regionale di Governo con deliberazioni n. 201 del 25.5.2004 e n. 374 dell’11.11.2004 e tenuto conto degli atti generali di programmazione, organizzazione, gestione e funzionamento degli uffici sopracitati, di adeguamento alle prescrizioni normative in materia, sebbene funzionalmente aggiornati alle prescrizioni normative per l’individuazione di responsabilità, obblighi ed adempimenti;

VISTI i principi e le norme fondamentali in quanto applicabile e compatibili con il vigente ordinamento statutario e in particolare:

- la Legge n° 241/90: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- la Legge 6/11/2012 n° 190 e ss.mm.ii., recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013 n° 33: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- il D. Lgs. 8 aprile 2013 n° 39: “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50 della legge 6 novembre 2012 n° 190”;
- il D.P.R. 16 aprile 2013 n° 62: “Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del D. Lgs. N° 165 del 2001”;
- l’art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 che ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), attraverso il quale si integrano le azioni individuate nei piani e programmi già previsti dalla normativa ossia il Piano della Performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale ed il Piano della Comunicazione, quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell’ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all’attuazione del PNRR;
- il Decreto (Dip. Funzione pubblica) del 30 giugno 2022, n. 132 – Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

CONSIDERATO

CHE il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall’ANAC ai sensi della legge n.190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del “Piano tipo”, di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

CHE il Consorzio in quanto Ente Pubblico non rientra tra quelle amministrazioni pubbliche che sono tenute all’adozione del PIAO, ma che l’Ente si è comunque orientato in via strategica e prudenziale all’adozione di misure di semplificazione ed integrazione con gli altri strumenti di performance, compliance e gestione in coerenza con la propria natura giuridica di ente pubblico economico;

che la proposta di aggiornamento al PTPC 2023 – 2025 del CAS, in quanto individua un piano di obiettivi ed azioni da integrarsi con il Piano della Performance dell’Ente, andrà a costituire unitamente alla programmazione economico finanziaria un piano di gestione ed organizzazione integrato ispirato alla predetta normativa da completarsi con successivi atti secondo il cronoprogramma dell’amministrazione;

VISTI

- il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), fase attuativa della L. 190/2012 elaborato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato dalla C.I.V.I.T. con delibera 11/9/2013 n° 73;
- la Determinazione A.N.A.C. 28/10/2015 n° 12 recante “Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione”;
- il D. Lgs. 25/5/2016 n° 97 – “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n° 190 e del D. Lgs. 14 marzo 2013 n° 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015 n° 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

- il D. Lgs. n° 50/2016: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture”, c.d. *Codice degli Appalti*;
- la Delibera A.N.A.C. 3/8/2016 n° 831: “Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;
- la Delibera A.N.A.C. 28/12/2016 n° 1310 recante “Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d. lgs. 33/2013 come modificato dal d. lgs. 97/2016”;
- la Determinazione A.N.A.C. 8/3/2017 n° 241, “Linee guida recanti indicazioni sull’attuazione dell’art. 14 del D. Lgs. 33/2013 ‘Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali’, come modificato dall’art. 13 del D. Lgs. 97/2016”;
- la Legge 30 novembre 2017 n° 179 “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”;
- la Delibera A.N.A.C. 21/12/2018 n° 1074, relativa alla “Approvazione dell’Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione”;
- la Delibera A.N.A.C. 13/11/2019 n° 1064, relativa alla “Approvazione in via definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019”;
- i più recenti Orientamenti per la pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022 presentati da ANAC lo scorso 3 febbraio 2022;
- il Piano Nazionale Anticorruzione 2022 – 2024 adottato dall’ANAC con Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 (pubblicato avviso nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.24 del 30 gennaio 2023) ed i suoi allegati che si intendono recepiti per quanto applicabili;

ed inoltre

VISTE E RICHIAMATE

- la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 9/2021 del 30 marzo 2021 con cui è stato approvato il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT)– triennio 2021/2023 ed i suoi allegati tecnici;
- la deliberazione del Consiglio Direttivo 29.06.2022 n. 20 di aggiornamento del PTPCT 2022 – 2024 del CAS
- la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 35 del 10 agosto 2021 che disciplina linee guida sul rafforzamento delle misure in materia di “conflitto di interesse”

VISTE, altresì:

- la deliberazione 19/3/2015 n° 5/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha adottato il “*Codice Etico e Comportamentale dei dipendenti del Consorzio per le Autostrade Siciliane*”, applicabile nei principi fondamentali ed in quanto compatibile alla natura dell’Ente ed al regime giuridico dei dipendenti del Cas ex LR n. 4/2021 cit;
- la deliberazione 19/3/2015 n° 6/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha adottato il

“*Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità per il triennio 2015-2017*”;

- la deliberazione 19/3/2015 n° 7/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha adottato il “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2015-2017*”;

- la deliberazione 29/1/2016 n° 3/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha approvato l’aggiornamento 2016 del “*Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità 2015-2017*”;

- la deliberazione 29/1/2016 n° 4/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha approvato l’aggiornamento 2016 del “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e dell’illegalità*”;

- la deliberazione 9/2/2017 n° 2/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha approvato l’adozione del “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2017/2019*”;

- la deliberazione 2/2/2018 n° 1/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha approvato l’adozione del “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2018/2020*”.

- la deliberazione 4/2/2019 n° 4/CD con la quale questo Consiglio Direttivo ha approvato l’adozione del “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2019/2021*”.

VISTA infine la proposta del RPCT di cui alla nota prot. 05 del 28.03.2023;

SENTITO nella seduta odierna il RPCT del CAS

si propone che il Consiglio Direttivo

d e l i b e r i

RECEPIRE ED APPROVARE LA PROPOSTA DI PIANO/PROGRAMMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2023 - 2025, redatto secondo le linee guida ANAC e le indicazioni metodologiche del nuovo PNA 2022 – 2024 adottato con delibera di ANAC n. 7 del 17.01.2023, i principi statutari di buona amministrazione e “tolleranza zero”, di risk management ed UNI ISO 37001:2026 Anty Bribery Management System, allegato al presente atto per farne parte integrante, riservando adeguamento ed aggiornamenti nel prosieguo ed in relazione al processo di riforma e riorganizzazione dell’Ente pubblico economico

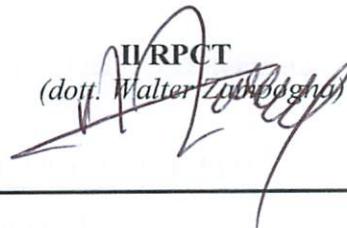
RECEPIRE ED APPROVARE IL NUOVO PTPCT DELL’ENTE 2023 – 2025 CON I SUOI DOCUMENTI TECNICI E SEZIONI:

1. parte premessa
2. mappatura, responsabili e settori
3. contesto esterno e contesto interno
4. misure generali,
5. monitoraggio, controllo strategico
6. area di gestione del rischio
7. misure generali
8. misure specifiche per settori e processi
9. piano programma della trasparenza,
10. piano delle azioni di prevenzione collegate al piano della performance
11. elenco dei processi
12. elenco misure

DISPORRE che il PTPCT 2023 - 2025 costituisca integrazione ed aggiornamento al Piano della Performance per la parte di mappatura della organizzazione, dei processi e dei procedimenti e per le misure generali e speciali, individuate quali obiettivi generali ed operativi del ciclo 2023 – 2025 e sia raccordato al sistema di gestione integrata, al sistema dei controlli ed alla programmazione economico finanziaria;

INCARICARE IL RPCT di procedere alle opportune attività di monitoraggio, di assessment periodico ed ai tempestivi aggiornamenti non appena ne saranno maturate le condizioni tecniche descritte in premessa, curando l'integrazione con gli altri documenti di gestione e controllo strategici, in collaborazione con i soggetti destinatari, con gli Organi dell'Ente, con la Direzione Generale, con i referenti della funzione di RPCT, con ogni responsabile tenuti a dare attuazione al Piano medesimo

TRASMETTERE il presente atto agli organi di revisione e controllo, ai Dirigenti e ai Responsabili dei Servizi perché venga, tra l'altro, assicurata la massima diffusione tra i dipendenti del Consorzio e perché il Piano venga pubblicato sul sito istituzionale nelle forme richieste dalla normativa e per ogni conseguente attività di implementazione, attuazione, monitoraggio, verifica e correzione, rendicontazione e comunicazione.



Il RPCT
(dott. Walter Zappalà D'Onghia)

IL CONSIGLIO DIRETTIVO

VISTO la proposta di “Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2024” del Consorzio per le Autostrade Siciliane, allegato al presente atto.

RITENUTO di condividere e far proprie le premesse ed i contenuti esposti nella parte motiva della superiore proposta.

VISTI i pareri – come di seguito espressi – in ordine alla approvazione del presente provvedimento.

Il Responsabile del Servizio Finanziario e di Ragioneria

in ordine alla proposta di deliberazione relativa alla “*Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2025 del Consorzio per le Autostrade Siciliane – aggiornamento PTPCT 2022 – 2024 e piano della performance*”, esprime parere FAVOREVOLE.

Il Responsabile Servizio Finanziario e di Ragioneria
(Dott.ssa Caterina Lombardo)



Il Dirigente Generale

in ordine alla proposta di deliberazione relativa alla “*Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2025 del Consorzio per le Autostrade Siciliane – Conferma del PTPCT 2021 – 2023 e piano della performance*” esprime, in linea tecnica, parere FAVOREVOLE.

Il Dirigente Generale
(Ing. Salvatore Minaldi)

Con votazione unanime

D E L I B E R A

RECEPIRE ED APPROVARE LA PROPOSTA DI PIANO/PROGRAMMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2023 - 2025, redatto secondo le linee guida ANAC e le indicazioni metodologiche del nuovo PNA 2022 – 2024 adottato con delibera di ANAC n. 7 del 17.01.2023, i principi statutari di buona amministrazione e “tolleranza zero”, di risk management ed UNI ISO 37001:2026 Anty Bribery Management System, allegato al presente atto per farne parte integrante, riservando adeguamento ed aggiornamenti nel prosieguo ed in relazione al processo di riforma e riorganizzazione dell’Ente pubblico economico

RECEPIRE ED APPROVARE IL NUOVO PTPCT DELL’ENTE 2023 – 2025 CON I SUOI DOCUMENTI TECNICI E SEZIONI:

1. parte premessa
2. mappatura, responsabili e settori
3. contesto esterno e contesto interno
4. misure generali,
5. monitoraggio, controllo strategico
6. area di gestione del rischio
7. misure generali
8. misure specifiche per settori e processi
9. piano programma della trasparenza,
10. piano delle azioni di prevenzione collegate al piano della performance
11. elenco dei processi
12. elenco misure

DISPORRE che il PTPCT 2023 - 2025 costituisca integrazione ed aggiornamento al Piano della Performance per la parte di mappatura della organizzazione, dei processi e dei procedimenti e per le misure generali e speciali, individuate quali obiettivi generali ed operativi del ciclo 2023 – 2025 e sia raccordato al sistema di gestione integrata, al sistema dei controlli ed alla programmazione economico finanziaria;

INCARICARE IL RPCT di procedere alle opportune attività di monitoraggio, di assessment periodico ed ai tempestivi aggiornamenti non appena ne saranno maturate le condizioni tecniche descritte in premessa, curando l’integrazione con gli altri documenti di gestione e controllo

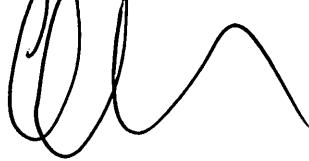
strategici, in collaborazione con i soggetti destinatari, con gli Organi dell'Ente, con la Direzione Generale, con i referenti della funzione di RPCT, con ogni responsabile tenuti a dare attuazione al Piano medesimo

TRASMETTERE il presente atto agli organi di revisione e controllo, ai Dirigenti e ai Responsabili dei Servizi perché venga, tra l'altro, assicurata la massima diffusione tra i dipendenti del Consorzio e perché il Piano venga pubblicato sul sito istituzionale nelle forme richieste dalla normativa e per ogni conseguente attività di implementazione, attuazione, monitoraggio, verifica e correzione, rendicontazione e comunicazione.

Voto consultivo ai sensi dell'art. 10 dello Statuto

Il Segretario

(*Ing. Salvatore Minaldi*)



IL PRESIDENTE
Dott. Filippo Nasca

